

和田县教育局

和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有 效衔接资金-运动场及设备购置项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2025]1-0174 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHI YUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.

项目名称：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目

预算单位：和田县教育局

实施单位：和田县教育局

委托单位：和田县财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

主评人：杨军

时间：2025 年 7 月

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：杨军

质量复核人：代利军

项目负责人：夏福福

项目组成员：胡昊峰

报告摘要

受和田县财政局委托,新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份,对 2024 年和田县教育局实施的和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告,评价情况如下:

一、基本情况

(一) 项目背景

《国务院办公厅关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》指出:全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神,全面贯彻党的教育方针,依据《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020 年)》要求,以“天天锻炼、健康成长、终身受益”为目标,对体制机制进行改革创新,全面提升体育教育质量,健全学生人格品质,切实发挥体育在培育和践行社会主义核心价值观、推进素质教育中的综合效能,培养德智体美全面发展的社会主义建设者与接班人。

《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》明确要求:保障学生体育活动的时间与场所,《学校体育工作条例》亦规定新建、改建学校须按照标准配备齐全体育场地设施。健康体魄是青少年为祖国和人民服务的基本前提,是中华民族旺盛生命力的外在体现。学校教育应树立健康第一的指导思想,切实加强体育工作,使学生掌握基本运动技能,养成坚持锻炼身体的良好习惯。确保学生体育课程与课外体育活动时间,严禁挤占体育活动时间与场所。举办多样化的群体性体育活动,培养学生的竞争意识、合作精神与坚强毅力。地方各级人民政府应统筹规划,为学校开展体育活动提供必要条件。

《教育部关于印发〈教育信息化 2.0 行动计划〉的通知》提出:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻党的十九大精神,围绕加快教育现代化和建设教育强国新征程,落实立德树人根本任务,顺应信息技术尤其是智能技术的发展趋势,积极推进“互联网+教育”,秉持信息技术与教育教学深度融合的核心理念,坚持应用驱动和机制创新的基本方针,建立健全教育信息化可持续发展机制,构建网络化、数字化、智能化、个性化、终身化的教育体系,建设人人皆可学习、处处能够学习、时时可以学习的学习型社会,实现更具开放性、更具适应性、更具人文关怀、更具平等性、更具可持续性的教育,推动我国教育信息化整体水平位居世界前列,真正探索出一条具有中国特色的教育信息化发展路径。持续深入推进“三通两平台”,实现三个方面的普及应用。“宽带网络校校通”实现提速增智,所有学校均接入互联网,带宽满足信息化教学需求,无线校园和智能设备应用逐步普及。“优质资源班班通”和“网络学习空间人人通”实现提质增效,在“课堂用、经常用、普遍用”的基础上,形成“校校使用平台、班班运用资源、人人拥有空间”的局面。教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台实现融合发展。实现信息化教与学应用覆盖全体教师和全体

适龄学生，数字校园建设覆盖各级各类学校。持续推动信息技术与教育深度融合，促进两个方面水平提升。推动教育信息化从融合应用向创新发展的高阶演进，使信息技术和智能技术深度融入教育全过程，推动教学改进、管理优化、绩效提升。全面提升师生信息素养，推动从技术应用向能力素质拓展，使其具备良好的信息思维，适应信息社会发展要求，将应用信息技术解决教学、学习、生活中问题的能力作为必备的基本素质。加强教育信息化从研究到应用的系统部署与纵深推进，形成研究一代、示范一代、应用一代、普及一代的创新引领、压茬推进的可持续发展态势。构建一体化的“互联网 + 教育”大平台。引入“平台 + 教育”服务模式，整合各级各类教育资源公共服务平台和支持系统，逐步实现资源平台、管理平台的互通、衔接与开放，建成国家数字教育资源公共服务体系。充分发挥市场在资源配置中的作用，融合众筹众创，实现数字资源、优秀师资、教育数据、信息红利的有效共享，助力教育服务供给模式升级和教育治理水平提升。

和田县教育局结合和田县小学的实际需求发现：由于和田县英阿瓦提乡第二中心小学与和田县阿瓦提乡中心小学运动场尚无一个标准塑胶运动场，学校现有操场跑道为简易土质跑道，运动场地未进行硬化处理，跑道地面凹凸不平，无法满足体育设施教学要求，不利于学生、教师开展体育课及阳光体育活动，不利于学生全面、健康成长。该项目的建成，不仅能够改善学校的办学条件，还能促进和田县教育事业的持续健康发展。因此，和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的建设刻不容缓。

（二）项目概况

项目名称：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目（以下简称“该项目”或“项目”或“本项目”）

项目内容：一是为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建 300 米运动场 9875 平方米，为和田县阿瓦提乡第一中心小学新建 200 米运动场 4651 平方米，及配套设施建设。二是为和田县第三小学、实验中学、第四小学录播室购置录播设备 1 套，为和田县第四小学采购全校监控设备 1 套，为拉依喀乡中心小学采购智慧黑板 19 套。

和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建 300 米塑胶运动场建设明细见下图所示：

序号	名 称	单位	指标	备注
一	建设规模			
1	总用地面积	平方米	44321.16	66.482 亩
2	拟建主席台	平方米	53.04	
3	拟建运动场总面积	平方米	9875.00	
其中	塑胶跑道面积	平方米	3165.00	
	人造草坪面积	平方米	5020.00	
	跑道周围缓冲区面积	平方米	1690.00	
4	新增围栏长度	平方米	150	

和田县阿瓦提乡中心小学新建 200 米塑胶运动场建设明细见下图所示：

序号	名 称	单位	指标	备注
一	建设规模			
1	总用地面积	平方米	24723.90	37.086 亩
2	拟建运动场看台	平方米	232.06	
3	拟建运动场总面积	平方米	4651.00	
其中	塑胶跑道面积	平方米	1607.00	
	人造草坪面积	平方米	2302.00	
	跑道周围缓冲区面积	平方米	742.00	
4	新增围栏长度	平方米	150	

和田县第三小学、实验中学、第四小学录播室购置录播设备见下图所示：

和田县第三小学、和田县实验中学、和田县第四小学录播室配套设备清单（三间）			
序号	名称	单位	数量
1	高清互动终端（录播服务器）	台	3
2	嵌入式录播系统	套	3
3	课堂直播系统	套	3
4	智能导播系统	套	3
5	课件实时录制系统	套	3
6	智慧终端管理系统	套	3
7	互动教学系统	套	3
8	全景智能分析系统	套	3
9	图像跟踪系统软件	套	3
10	双镜头融合图像跟踪教师终端	套	3
11	全景图像采集系统	套	6
12	云台信息采集终端	套	3
13	中控	套	3
14	麦克风	台	18
15	调音台	台	3
16	功放	台	3
17	音箱	台	3
18	无线麦克	个	3
19	教师讲桌	套	3
20	智慧黑板	台	3
22	显示终端（智能液晶电视）	台	3
23	设备机柜（24U）	台	3
24	学生桌椅	套	120

25	电源线	根	3
26	视频线	根	3
27	网线	根	3
28	话筒线	根	3
29	音响线	根	3
30	装修	批	3

和田县拉依喀乡中心小学智慧黑板设备清单明细见下图所示：

序号	名称	单位	数量
1	智慧黑板（班班通）	套	19

和田县第四小学监控设备参数清单明细见下图所示：

序号	设备名称	单位	数量
	前端设备		66535
1	网络摄像机（半球机）	台	270
2	网络摄像机（半球机）	台	10
3	网络摄像机（枪机）	台	175
4	网络摄像机（枪机）	台	5
5	智能球型摄像机	台	4
6	智能球型摄像机	台	1
7	智能球型摄像机	台	1
8	电源	套	460
9	立杆	套	6
10	摄像机支架	套	90
11	摄像机支架延长杆	根	90
12	监控箱体（电源盒）	个	36
13	监控防水盒	个	180
14	电源线（2*1.5）	米	18400
15	交换机（5 口）	台	15
16	交换机（8 口）	台	11
17	交换机（16 口）	台	6
18	交换机（24 口）	台	13
19	交换机（48 口）	台	4
20	千兆光纤收发器（发送机）	台	8
21	千兆光纤收发器（接收机）	台	8
22	光纤	米	4000
23	网线（六类）	米	20700

24	模块	套	74
25	光纤终端盒	台	5
26	PVC 线槽	米	5175
27	PVC 线管	米	16100
28	尾纤	条	50
29	熔纤	端	50
30	辅材	批	466
31	UPS 不间断电源（15KVA）	套	1
32	UPS 电源线	米	120
33	配电箱	套	1
34	硬盘录像机	台	20
35	显示设备	台	5
36	无边框拼接屏	套	16
37	显示器挂架子	套	5
38	核心交换机	套	1
39	解码器	套	1
40	服务器	套	2
41	操作电脑	台	1
42	HDMI 信号延长器	台	8
43	HDMI 线缆	条	22
44	机柜（42U）	台	4
45	机柜（24U）	台	4

2024 年预算资金情况：新疆西藏等地区教育特殊补助资金 895.00 万元。

项目实施单位：和田县教育局

本项目属于基础设施建设类项目，建设地点涵盖和田县英阿瓦提乡第二中心小学、阿瓦提乡第一中心小学、第三小学、实验中学、第四小学以及拉依喀乡中心小学校内。其主要建设内容如下：其一，为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建面积达 9875 平方米的 300 米运动场，为和田县阿瓦提乡第一中心小学新建面积为 4651 平方米的 200 米运动场，并进行配套设施建设；其二，为和田县第三小学、实验中学、第四小学的录播室购置 1 套录播设备，为和田县第四小学采购 1 套全校监控设备，为拉依喀乡中心小学采购 19 套智慧黑板。

本项目隶属于教育公益性事业，主要考量其产生的社会效益。健康的体魄是青少年为祖国和人民服务的基本前提，亦是中华民族旺盛生命力的体现。学校教育应树立健康第一的指导思想，切实强化体育工作，使学生掌握基本的运动技能，养成坚持锻炼身体的良好习惯。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神，围绕加快教育现

代化和建设教育强国的新征程，落实立德树人的根本任务，顺应信息技术尤其是智能技术的发展趋势，积极推进“互联网 + 教育”，秉持信息技术与教育教学深度融合的核心理念，坚持应用驱动和机制创新的基本方针，构建健全的教育信息化可持续发展机制，打造网络化、数字化、智能化、个性化、终身化的教育体系，建设人人皆可学习、处处能够学习、时时得以学习的学习型社会，实现更为开放、更为适宜、更为以人为本、更为平等、更为可持续的教育，推动我国教育信息化整体水平跻身世界前列，真正探索出一条具有中国特色的教育信息化发展路径。持续深入推进“三通两平台”，达成三个方面的普及应用。

本项目的建设实施，有效解决了学校当前操场跑道为简易土质跑道、运动场地未硬化、跑道地面凹凸不平，无法满足体育设施教学要求的问题，改善了不利于学生和教师开展体育课及阳光体育活动的状况，消除了不利于学生全面、健康成长的因素，提升了学生的身体素质，丰富了学生的课余活动，促进了全民健身事业的发展，同时提升了学校的整体形象和竞争力。新型教学设备和设施有助于学校为学生提供更优质、更全面的教育体验，提高教学效果和教学质量，增强教学效率与安全性，推动校园数字化建设。

（三）资金使用情况

本项目资金皆为新疆、西藏等地区教育专项补助资金。本项目资金总额为 895.00 万元，该笔资金于 2024 年到位并在同年支出，支出金额总计 286.02 万元（四舍五入）。本项目资金的主要用途为运动场项目预付款，以及和田县第三小学、实验中学、第四小学、拉依喀乡中心小学购置信息化设备费用。经核实，项目剩余资金 547.68 万元（四舍五入）未正常支出，原因在于：和田县 2024 年教育脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接资金—运动场及设备购置项目已竣工，项目计划竣工验收时间为 2024 年 9 月，而项目实际进行竣工时间为 2024 年 12 月，项目进度缓慢，由于项目实际进行竣工验收时间为 2025 年 3 月，未能及时开展竣工决算，进而导致项目资金支付进度迟缓。

（四）项目实施情况

1. 本项目实施主体为和田县教育局，项目实施时间为 2024 年 5 月—2024 年 12 月。

2. 下列简述和田县教育局实施本项目的工作节点及工作过程：

（1）2023 年 12 月，和田地区财政局发布《关于提前下达 2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（和地财教〔2023〕73 号）。

（2）2024 年 3 月，和田县教育局党组书记佟永峰同志组织召开会议，针对 2024 年和田县教育系统两个教育专项项目确定前期合作企业展开研讨。为加速项目前期工作推进，促使项目尽早开工建设，依据项目实施要求，需为和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场建设项目（总投资 400 万元）、和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场建设项目（总投资 200 万元）确定勘察、勘界测绘、设计（含初步设计）、水保等前期合作企业。综合企业资质、专业性、服务质量等因素，各选取三家企业进行现场询价。经中共和田县教育局党组会议研究决定：其一，确定和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场建设项目的勘察企业为新疆长江岩土工程

勘察设计院有限公司，合同价款为 0.7 万元；勘界测绘企业为新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司，合同价款为 2 万元；设计企业为中创设计咨询集团有限公司，合同价款为 9.6 万元；水保企业为新疆宏博工程咨询有限公司，合同价款为 2 万元。其二，确定和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场建设项目的勘察企业为新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司，合同价款为 0.65 万元；勘界测绘企业为新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司，合同价款为 1.34 万元；设计企业为中创设计咨询集团有限公司，合同价款为 4.8 万元；水保企业为新疆祥达亿源环保科技有限公司，合同价款为 2 万元。

(3) 2024 年 5 月，和田县教育局与中创设计咨询集团有限公司签订了和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场《建设工程设计合同》以及和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场《建设工程设计合同》，合同金额总计 14.40 万元。

(4) 2024 年 5 月，和田县教育局与新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目((和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场) 《测绘合同》，合同金额为 2.00 万元。

(5) 2024 年 5 月，和田县教育局与新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目((和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场) 《测绘合同》，合同金额为 1.34 万元。

(6) 2024 年 5 月，和田县教育局与新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目(和田县阿瓦提乡第一中心小学)《建设工程勘察合同》以及和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目(和田县英阿瓦提乡第二中心小学)《建设工程勘察合同》，合同金额共计 1.35 万元。

(7) 2024 年 6 月，和田县教育局向和田地区教育局提交了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目初步设计批复的请示》。

(8) 2024 年 6 月，和田地区教育局下达了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目初步设计的批复》(和地教复〔2024〕37 号)，批复该项目建设期限为 2024 年，项目总投资 895.00 万元，资金来源为 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接义务教育学校建设项目中央资金。

(9) 2024 年 7 月，和田县教育局与新疆新科智信工程项目管理有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目《建设工程造价咨询合同》，参照中国建设工程造价管理协会中价协〔2013〕35 号文，以控制价为基数下浮 10% 计取费用，造价咨询费由中标方支付。

(10) 2024 年 7 月，和田县教育局与和田光大建筑工程施工图审查有限公司签订了《施工图设计文件审查合同》，合同金额为 0.63 万元。

(11) 2024 年 7 月，和田县教育局委托新疆新科智信工程项目管理有限公司作为和田

县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的招标代理机构，承担该工程的施工、监理招标代理工作。该工程代理报酬参照“国家计委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知”（计价格[2002]1980 号），以控制价为基数下浮 10%计取，招标代理费金额为 35,560.00 元（大写：叁万伍仟伍佰陆拾元整），招标代理费由中标方支付。

（12）2024 年 7 月，和田县教育局委托新疆新科智信工程项目管理有限公司对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目中设备购置内容进行公开招标，中标单位为和田县崇光商贸有限公司，中标金额为 2,914,880 元。

（13）2024 年 7 月，和田县教育局与和田县崇光商贸有限公司签订了《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目合同书》，合同金额为 2,914,880 元。

（14）2024 年 8 月，和田县教育局就和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的监理单位选择事宜，通过公开招标方式进行。因开标过程中实际投标单位不足 3 家，不满足公开招标项目流程要求，此次项目开标无效。后续，和田县教育局选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，新疆中天恒业工程项目管理有限公司资质条件等符合要求且报价最低，经研究决定，同意由和田县教育局与新疆中天恒业工程项目管理有限公司承接该项目的监理工作，并签订了《建设工程监理合同》，合同金额为 86,936.82 元。

（15）2024 年 8 月，和田县教育局与新疆宏博工程咨询有限公司签订了《水土保持技术咨询合同》，合同金额为 3 万元。

（16）2024 年 8 月，和田县教育局与新疆宏昌建设工程项目管理有限责任公司签订了《建设工程造价咨询合同》，合同约定提供全过程跟踪造价咨询服务（包含施工过程造价控制和出具结算审核报告），合同金额为 7.669 万元。

（17）2024 年 7 月，和田县教育局完成了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的《招标文件备案表》相关工作。

（18）2024 年 8 月，该项目进行开标，采用国泰新点全流程线上不见面电子开、评标方式，运用房屋市政设施工程施工定性评审法，中标单位为和田县昆元建设工程有限公司，中标金额为 5,016,266.74 元。

（19）2024 年 8 月，和田县教育局与和田县昆元建设工程有限公司签订了《建设工程施工合同》，合同金额为 5,016,266.74 元。

（20）2024 年 9 月，和田县教育局与新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所签订了《基本建设项目财务竣工决算审计服务合同》，合同约定乙方接受甲方委托，对甲方按照《中华人民共和国会计法》以及相关法规制度编制的财务竣工决算项目进行审计，合同金额为 1.05 万元。

(21) 2024 年 9 月, 新疆中天恒业工程项目管理有限公司经审查, 认为和田县昆元建设工程有限公司(施工单位)所承担工程已具备施工合同约定的开工条件, 同意其开始施工。

(22) 2024 年 9 月, 和田县昆元建设工程有限公司针对其承担的和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目(施工标段)工程, 完成相关准备工作, 具备开工条件, 申请于 2024 年 9 月 13 日开工, 并报送了《工程开工报审表》。

(23) 2024 年 9 月, 和田县教育局、和田县昆元建设工程有限公司、新疆中天恒业工程项目管理有限公司签订了《工程开工报告》。

(24) 2024 年 10 月, 和田县教育局对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目中, 和田县第三小学、实验中学、第四小学录播室购置录播设备 1 套, 和田县第四小学采购全校监控设备 1 套, 拉依喀乡中心小学采购智慧黑板 19 套设备进行清点验收, 并形成了《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目清点验收单》。

(25) 2024 年 11 月, 和田县教育局与西安国联质量检测技术股份有限公司签订了《检测服务合同》, 合同金额为 1.36 万元。

(26) 2024 年 12 月, 和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目施工完毕, 并形成《新疆维吾尔自治区房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工报告》相关文件。

二、评价工作概况

绩效评价对象: 和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目

绩效评价时间范围: 2024 年 5 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

绩效评价目的及范围: 本次评价目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等, 对和田县教育局 2023 年园舍维修改造项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判, 通过本次绩效评价来总结经验和教训, 促进项目成果转化和应用, 为今后类似项目的长效管理, 提供可行性参考建议。

绩效工作开展情况: 本次绩效评价工作开展的时间为 2024 年 6 月 21 至 2024 年 7 月 25 日。主要从以下三个方面开展: 一是通过资料查阅了解项目政策、立项背景和决策过程等; 二是通过实地走访, 了解该项目的全部过程, 以及项目实施完成的真实情况; 三是通过数据采集、发放问卷、书面访谈等方式多渠道获取评价信息。四是按照统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。

三、评价结论

(一) 评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目”绩效进行客观评价。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件，绩效评价总分设置为：100 分，划分为四档：

90（含）-100 分为优；

80（含）-90 分为良；

70（含）-80 分为中；

70 分以下为差。

经评价分析，最终评分结果：评价总分 86.3 分，绩效等级为“良”。各部分权重和绩效分值如下表：

表：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10	25	30	35	100
得分	9.80	21.50	20.00	35	86.30
得分率	98.00%	86.00%	66.67%	100%	86.30%

（二）综合评价结论

经评价分析，和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目总体实施情况为良。概要项目决策和过程管理的情况：完成了为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建了 1 个 300 米运动场面积为 9875 平方米，为和田县阿瓦提乡第一中心小新建了 1 个 200 米运动场面积为 4651 平方米，及配套设施建设。该项目的实施有效提升了学生的身体素质，丰富了课余活动内容，推动了全民健身事业的发展，同时显著提升了学校的整体形象与综合竞争力。信息化教学设备的引入及智慧教室的建设，通过整合线上与线下教学资源，显著增强了学生的学习兴趣，同时拓展了教师教学方法的多样性。此举有效提高了教学效果与质量，提升了教学效率与安全性，加速了校园数字化建设进程。

四、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

1. 和田县教育局严格地落实了认真贯彻执行项目的法人责任制、招投标制、工程合同制、竣工验收制，使得项目建设管理工作程序化、制度化、规范化，坚决实行工程质量终身责任制，建立和完善了政府监督、施工企业自检、建设单位实行监理的质量监控体系。

2.和田县教育局严格地落实了目标责任制，进一步加强了管理机制和部门间信息传递及管理工作，为项目顺利完成提供了人力资源保障和制度保障。

3. 和田县教育局严格地执行了财政部门下发的资金管理要求进行开支和管理，严格按

照和田县财政局评审中心出具的审定控制价控制项目金额，严格遵守节约制度，落实地方财政预算管理、采购管理、财务管理等相关管理制度。

（二）存在的问题

1.和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目截至项目完工阶段，项目资金执行率仅为 31.96%，存在资金使用进度显著滞后。

2.和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目形成的资产尚未入账，根据第三方人员了解，本事项的原因是由于本项目尚未开展竣工决算审计工作，故和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目的相关资产尚未入账，也未进行资产移交等相关工作。根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》的要求，本项目已完成竣工验收且投入使用，应当按照估计值入账。建议加快竣工决算审计工作进展，尽快进行资产移交等相关工作，保证实物资产入账的相关事宜。在竣工决算审计出具前，按照《政府会计准则第 3 号——固定资产》进行账务处理。

（三）有关建议

1.建议和田县教育局在资金支出提高财政资金使用效益方面，①是要提高对专项资金管理重要性的认识，加强业务人员培训，建立健全内部控制制度，主动跟踪专项资金指标下达情况，按照规定标准、范围列支费用，加快资金支出进度，正确核算专项资金，提高会计信息质量，充分发挥资金的使用效益。②是加强预算支出管理，要严格预算刚性约束，及时拨付资金，杜绝大量专项资金闲置、拨付不及时等现象，提高预算执行率；同时严格国库集中支付，实现专项资金直达用款单位，减少中间环节滞留、挤占、挪用等问题的发生。③是加强资金监督检查力度，相关部门要加大对专项资金的监督检查力度，结合专项资金绩效评价，实行事前、事中、事后监督，坚持对专项资金的监督贯穿于财政活动的全领域、全过程，严格监管、强化问责。

2. 根据《政府会计准则第 3 号—固定资产》第十条：“政府会计主体自行建造的固定资产，其成本包括该项资产至交付使用前所发生的全部必要支出。在原有固定资产基础上进行改建、扩建、修缮后的固定资产，其成本按照原固定资产账面价值加上改建、扩建、修缮发生的支出，再扣除固定资产被替换部分的账面价值后的金额确定。已交付使用但尚未办理竣工决算手续的固定资产，应当按照估计价值入账，待办理竣工决算后再按实际成本调整原来的暂估价值。”和田县教育局应当按照上述的准则要求对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目形成的资产进行账务处理。

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目背景及立项	1
(二) 资金投入和使用情况	2
(三) 项目实施情况	3
(四) 项目组织管理	6
二、项目绩效目标	7
三、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价依据	8
(二) 绩效评价目的、对象和范围	9
(三) 绩效评价原则	9
(四) 绩效评价指标体系设计	10
(五) 绩效评价方法	10
(六) 绩效评价工作过程	12
四、综合评价情况及评价结论	13
(一) 评价得分情况	13
(二) 综合评价结论	14
五、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	18
(三) 项目产出情况	20
(四) 项目效益情况	22
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	24
(一) 主要经验及做法	24
(二) 存在的问题	24
七、有关建议	25
八、其他需要说明的问题	25
(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排	25
(二) 绩效结果挂钩整改措施	26
(三) 绩效结果挂钩报告公开	26
附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表	27
附件 2-1：基础表	31
附件 2-2：基础表	33

附件 3-1：问卷调查分析报告	34
附件 4：现场勘查照片	37
附件 5—1：绩效评价方案反馈意见表	39
附件 5—2：报告出具确认函	41

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

Xinjiang Chiyuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

绩效评价报告

驰天会咨字[2025]1-0174 号

和田县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等系列文件的要求，受和田县财政局的委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，和田县教育局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景及立项

《国务院办公厅关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》指出：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的教育方针，依据《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010 - 2020 年）》要求，以“天天锻炼、健康成长、终身受益”为目标，对体制机制进行改革创新，全面提升体育教育质量，健全学生人格品质，切实发挥体育在培育和践行社会主义核心价值观、推进素质教育中的综合效能，培养德智体美全面发展的社会主义建设者与接班人。

《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》明确要求：保障学生体育活动的时间与场所，《学校体育工作条例》亦规定新建、改建学校须按照标准配备齐全体育场地设施。健康体魄是青少年为祖国和人民服务的基本前提，是中华民族旺盛生命力的外在体现。学校教育应树立健康第一的指导思想，切实加强体育工作，使学生掌握基本运动技能，养成坚持锻炼身体的良好习惯。确保学生体育课程与课外体育活动时间，严禁挤占体育活动时间与场所。举办多样化的群体性体育活动，培养学生的竞争意识、合作精神与坚强毅力。地方各级人民政府应统筹规划，为学校开展体育活动提供必要条件。

《教育部关于印发〈教育信息化 2.0 行动计划〉的通知》提出：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神，围绕加快教育现代化和建设教育强国新征程，落实立德树人根本任务，顺应信息技术尤其是智能技术的发展趋势，积极推进“互联网 + 教育”，秉持信息技术与教育教学深度融合的核心理念，坚持应用驱动和机制创新的基本方针，建立健全教育信息化可持续发展机制，构建网络化、数字化、智能化、个性化、终身化的教育体系，建设人人皆可学习、处处能够学习、时时可以学习的学习型社会，实现更具开放性、更具适应性、更具人文关怀、更具平等性、更具可持续性的教育，推动我国教育信息化整体水平位居世界前列，真正探索出一条具有中国特色的教育信息化发展路径。持续深入推进“三通两平台”，实现三个方面的普及应用。“宽带网络校校通”实现提速增智，所有学校均接入互联网，带宽满足信息化教学需求，无线校园和智能设备应用逐步普及。“优质资源班班通”和“网络学习空间人人通”实现提质增效，在“课堂用、经常用、普遍用”的基础上，形成“校校使用平台、班班运用资源、人人拥有空间”的局面。教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台实现融合发展。实现信息化教与学应用覆盖全体教师和全体适龄学生，数字校园建设覆盖各级各类学校。持续推动信息技术与教育深度融合，促进两个方面水平提升。推动教育信息化从融合应用向创新发展的高阶演进，使信息技术和智能技术深度融入教育全过程，推动教学改进、管理优化、绩效提升。全面提升师生信息素养，推动从技术应用向能力素质拓展，使其具备良好的信息思维，适应信息社会发展要求，将应用信息技术解决教学、学习、生活中问题的能力作为必备的基本素质。加强教育信息化从研究到应用的系统部署与纵深推进，形成研究一代、示范一代、应用一代、普及一代的创新引领、压茬推进的可持续发展态势。构建一体化的“互联网 + 教育”大平台。引入“平台 + 教育”服务模式，整合各级各类教育资源公共服务平台和支持系统，逐步实现资源平台、管理平台的互通、衔接与开放，建成国家数字教育资源公共服务体系。充分发挥市场在资源配置中的作用，融合众筹众创，实现数字资源、优秀师资、教育数据、信息红利的有效共享，助力教育服务供给模式升级和教育治理水平提升。

和田县教育局结合和田县小学的实际需求发现：由于和田县英阿瓦提乡第二中心小学与和田县阿瓦提乡中心小学运动场尚无一个标准塑胶运动场，学校现有操场跑道为简易土质跑道，运动场地未进行硬化处理，跑道地面凹凸不平，无法满足体育设施教学要求，不利于学生、教师开展体育课及阳光体育活动，不利于学生全面、健康成长。该项目的建成，不仅能够改善学校的办学条件，还能促进和田县教育事业的持续健康发展。因此，和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的建设刻不容缓。

（二）资金投入和使用情况

本项目资金皆为新疆、西藏等地区教育专项补助资金。本项目资金总额为 895.00 万元，该笔资金于 2024 年到位并在同年支出，支出金额总计 286.02 万元（四舍五入）。本项目

资金的主要用途为运动场项目预付款，以及和田县第三小学、实验中学、第四小学、拉依喀乡中心小学购置信息化设备费用。经核实，项目剩余资金（547.684154 万元）未正常支出，原因在于：和田县 2024 年教育脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接资金—运动场及设备购置项目已竣工，项目计划竣工验收时间为 2024 年 9 月，而项目实际进行竣工时间为 2024 年 12 月，项目进度缓慢，由于项目实际进行竣工验收时间为 2025 年 3 月，未能及时开展竣工决算，进而导致项目资金支付进度迟缓。

（三）项目实施情况

本项目实施主体为和田县教育局，项目实施时间为 2024 年 5 月—2024 年 12 月。

实施结果：项目资金执行率 31.96%。项目总体目标完成 63.64%。和田县教育局在工作安排、预算资金申请和拨付等方面已形成较为规范的流程，项目组织有序。

和田县教育局制定并执行《和田县教育局工程项目建设管理办法》、《关于制定和田县教育局基础建设项目工程实施制度》、《教育系统工程竣工验收制度》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》、《教育系统工程资金审批制度》、《和田县教育局项目建设管理制度》、《和田县教育局预算绩效管理工作实施办法》等管理制度，同时按照国家颁布的《中华人民共和国建筑法》，对于预算资金的使用，能够做到专款专用，项目核算基本规范，项目审批程序严格，项目实施过程严格按照国家标准执行。

下列简述和田县教育局实施本项目的工作节点及工作过程：

（1）2023 年 12 月，和田地区财政局发布《关于提前下达 2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（和地财教〔2023〕73 号）。

（2）2024 年 3 月，和田县教育局党组书记佟永峰同志组织召开会议，针对 2024 年和田县教育系统两个教育专项项目确定前期合作企业展开研讨。为加速项目前期工作推进，促使项目尽早开工建设，依据项目实施要求，需为和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场建设项目（总投资 400 万元）、和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场建设项目（总投资 200 万元）确定勘察、勘界测绘、设计（含初步设计）、水保等前期合作企业。综合企业资质、专业性、服务质量等因素，各选取三家企业进行现场询价。经中共和田县教育局党组会议研究决定：其一，确定和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场建设项目的勘察企业为新疆长江岩土工程勘察设计研究院有限公司，合同价款为 0.7 万元；勘界测绘企业为新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司，合同价款为 2 万元；设计企业为中创设计咨询集团有限公司，合同价款为 9.6 万元；水保企业为新疆宏博工程咨询有限公司，合同价款为 2 万元。其二，确定和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场建设项目的勘察企业为新疆长江岩土工程勘察设计研究院有限公司，合同价款为 0.65 万元；勘界测绘企业为新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司，合同价款为 1.34 万元；设计企业为中创设计咨询集团有限公司，合同价款为 4.8 万元；水保企业为新疆祥达亿源环保科技有限公司，合同价款为 2 万元。

(3) 2024 年 5 月，和田县教育局与中创设计咨询集团有限公司签订了和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场《建设工程设计合同》以及和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场《建设工程设计合同》，合同金额总计 14.40 万元。

(4) 2024 年 5 月，和田县教育局与新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目((和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场) 《测绘合同》，合同金额为 2.00 万元。

(5) 2024 年 5 月，和田县教育局与新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目((和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场) 《测绘合同》，合同金额为 1.34 万元。

(6) 2024 年 5 月，和田县教育局与新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目(和田县阿瓦提乡第一中心小学)《建设工程勘察合同》以及和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目(和田县英阿瓦提乡第二中心小学)《建设工程勘察合同》，合同金额共计 1.35 万元。

(7) 2024 年 6 月，和田县教育局向和田地区教育局提交了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目初步设计批复的请示》。

(8) 2024 年 6 月，和田地区教育局下达了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目初步设计的批复》(和地教复〔2024〕37 号)，批复该项目建设期限为 2024 年，项目总投资 895.00 万元，资金来源为 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接义务教育学校建设项目中央资金。

(9) 2024 年 7 月，和田县教育局与新疆新科智信工程项目管理有限公司签订了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目《建设工程造价咨询合同》，参照中国建设工程造价管理协会中价协[2013]35 号文，以控制价为基数下浮 10% 计取费用，造价咨询费由中标方支付。

(10) 2024 年 7 月，和田县教育局与和田光大建筑工程施工图审查有限公司签订了《施工图设计文件审查合同》，合同金额为 0.63 万元。

(11) 2024 年 7 月，和田县教育局委托新疆新科智信工程项目管理有限公司作为和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的招标代理机构，承担该工程的施工、监理招标代理工作。该工程代理报酬参照“国家计委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知”(计价格[2002]1980 号)，以控制价为基数下浮 10% 计取，招标代理费金额为 35,560.00 元(大写：叁万伍仟伍佰陆拾元整)，招标代理费由中标方支付。

(12) 2024 年 7 月，和田县教育局委托新疆新科智信工程项目管理有限公司对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目中设备购置内容进

行公开招标，中标单位为和田县崇光商贸有限公司，中标金额为 2,914,880 元。

(13) 2024 年 7 月，和田县教育局与和田县崇光商贸有限公司签订了《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目合同书》，合同金额为 2,914,880 元。

(14) 2024 年 8 月，和田县教育局就和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的监理单位选择事宜，通过公开招标方式进行。因开标过程中实际投标单位不足 3 家，不满足公开招标项目流程要求，此次项目开标无效。后续，和田县教育局选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，新疆中天恒业工程项目管理有限公司资质条件等符合要求且报价最低，经研究决定，同意由和田县教育局与新疆中天恒业工程项目管理有限公司承接该项目的监理工作，并签订了《建设工程监理合同》，合同金额为 86,936.82 元。

(15) 2024 年 8 月，和田县教育局与新疆宏博工程咨询有限公司签订了《水土保持技术咨询合同》，合同金额为 3 万元。

(16) 2024 年 8 月，和田县教育局与新疆宏昌建设工程项目管理有限责任公司签订了《建设工程造价咨询合同》，合同约定提供全过程跟踪造价咨询服务（包含施工过程造价控制和出具结算审核报告），合同金额为 7.669 万元。

(17) 2024 年 7 月，和田县教育局完成了和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的《招标文件备案表》相关工作。

(18) 2024 年 8 月，该项目进行开标，采用国泰新点全流程线上不见面电子开、评标方式，运用房屋市政设施工程施工定性评审法，中标单位为和田县昆元建设工程有限公司，中标金额为 5,016,266.74 元。

(19) 2024 年 8 月，和田县教育局与和田县昆元建设工程有限公司签订了《建设工程施工合同》，合同金额为 5,016,266.74 元。

(20) 2024 年 9 月，和田县教育局与新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所签订了《基本建设项目财务竣工决算审计服务合同》，合同约定乙方接受甲方委托，对甲方按照《中华人民共和国会计法》以及相关法规制度编制的财务竣工决算项目进行审计，合同金额为 1.05 万元。

(21) 2024 年 9 月，新疆中天恒业工程项目管理有限公司经审查，认为和田县昆元建设工程有限公司（施工单位）所承担工程已具备施工合同约定的开工条件，同意其开始施工。

(22) 2024 年 9 月，和田县昆元建设工程有限公司针对其承担的和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目（施工标段）工程，完成相关准备工作，具备开工条件，申请于 2024 年 9 月 13 日开工，并报送了《工程开工报审表》。

(23) 2024 年 9 月，和田县教育局、和田县昆元建设工程有限公司、新疆中天恒业工程项目管理有限公司签订了《工程开工报告》。

(24) 2024 年 10 月，和田县教育局对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目中，和田县第三小学、实验中学、第四小学录播室购置录播设备 1 套，和田县第四小学采购全校监控设备 1 套，拉依喀乡中心小学采购智慧黑板 19 套设备进行清点验收，并形成了《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目清点验收单》。

(25) 2024 年 11 月，和田县教育局与西安国联质量检测技术股份有限公司签订了《检测服务合同》，合同金额为 1.36 万元。

(26) 2024 年 12 月，和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目施工完毕，并形成《新疆维吾尔自治区房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工报告》相关文件。

(四) 项目组织管理

(1) 项目组织情况

项目主管及实施单位：和田县教育局，主要负责项目决策、申报、实施、监管、验收、以及协调相关部门进行立项批复、资产移交、项目档案保管、组织实施项目巡检、合同拟定、招投标工作、资金支付申请等工作。

项目协助单位是和田县地区教育局，主要负责项目审核、批复等工作。

项目其他利益关联单位：

项目施工单位是和田县昆元建设工程有限公司；

项目设备购置供应单位是和田县崇光商贸有限公司；

项目监理单位是新疆中天恒业工程项目管理有限公司；

项目测绘单位是新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司、新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司；

项目招标代理单位是新疆新科智信工程项目管理有限公司；

项目设计单位是中创设计咨询集团有限公司；

项目勘察单位是新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司；

项目施工图审查单位是和田县光大建筑工程施工图审查有限公司；

项目水土保持单位是新疆宏博工程咨询有限公司；

项目财务审计单位是新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所；

项目工程审计单位是新疆宏昌建设工程项目管理有限责任公司；

项目造价咨询单位是新疆新科智信工程项目管理有限公司；

项目检测单位是西安国联质量检测技术股份有限公司；

(2) 项目管理情况

项目实施单位根据《基本建设财务规则》（财政部令第 81 号）、《中华人民共和国建

筑法》、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等相关文件、开展项目资金管理、项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作；为保质保量按时完成该项目，实行目标管理责任制，项目法人责任制，建立健全资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障资产安全有效。项目实行目标责任制，各司其职，各负其责，确保建设项目的顺利实施。

项目完工后，施工单位及时开展自验，和田县教育局及时组织竣工验收。由和田县教育局与本项目相关的单位及企业，对项目工程量、工程质量等进行全面验收，并形成《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》等资料。

项目建成后，和田县教育局将形成的资产移交给各个小学，并与各个小学签订责任书，工程维护、管理、使用由各小学负责，应制定相应的管理办法，要定期对工程进行清理、维护。对破坏工程的要给予一定的处罚，并令其恢复工程原样。工程的管理要责任到人，使工程能充分发挥工程效益，延长使用年限。

（3）项目财务管理情况

该项目资金严格按照《和田县教育局会计核算中心工作职责》等文件执行，采取国库集中支付的方式，由项目实施单位提交《财政专项资金审批表（基建项目）》、《和田县单位填报用款计划审批表》、《和田县财政局单位填报用款计划审批表》、经审批后，由和田县财政局直接支付至第三方账户。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

该项目主要是一是为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建 300 米运动场 9875 平方米，为和田县阿瓦提乡第一中心小学新建 200 米运动场 4651 平方米，及配套设施建设。二是为和田县第三小学、实验中学、第四小学录播室购置录播设备 1 套，为和田县第四小学采购全校监控设备 1 套，为拉依喀乡中心小学采购智慧黑板 19 套。通过本项目的实施，可以提高学生的身体素质，丰富学生的课余活动、促进全民健身事业的发展，以及提升学校的整体形象和竞争力。新的教学设备和设施可以帮助学校为学生提供更优质、更全面的教育体验，提高教学效果和教学质量。

（二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的规定，绩效评价小组结合项目实际情况，对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目绩效目标进行梳理、细化和补充完善，经报委托方审核，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与项目单位沟通后，最终确定该项目个性目标如下：

（1）项目产出目标

①数量指标

“C11 新建运动场数量”指标，预期指标值为大于等于 2 个。

“C12 购置录播设备”，预期指标值为大于等于 3 套。

“C13 采购全校监控设备”，预期指标值为大于等于 1 套。

“C14 采购智慧黑板”，预期指标值为大于等于 19 套。

②质量指标

“C21 工程质量验收合格率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C22 设备购置验收合格率”指标，预期指标值为 100.00%。

③时效指标

“C31 资金按期拨付率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C32 项目完工时间”指标，预期指标值为 2024 年 9 月 21 日。

④成本指标

“C41 项目工程费用”指标，预期指标值为小于等于 527.84 万元。

“C42 设备采购成本”指标，预期指标值为小于等于 295 万元。

“C43 工程建设其它费用”指标，预期指标值为小于等于 72.16 万元。

（2）项目效益目标

①经济效益指标

无。

②社会效益指标

“D11 提高教学效果和教学质量”指标，预期指标值为有效提高。

“D12 提高学生的身体素质，丰富学生的课余活动”指标，预期指标值为有效提高。

③生态效益指标

无。

④可持续影响

无。

（3）满意度目标

①满意度指标

“D31 师生满意度”指标，预期指标值为大于等于 95.00%。

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；

- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 5.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 6.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
- 7.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）
- 8.《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）
- 9.《和田县教育局单位财务管理制度》
- 10.《中华人民共和国建筑法》
- 11.《机关档案管理规定》
- 12.《中华人民共和国档案法》
- 13.《政府会计准则第3号——固定资产》
- 14.《和田县教育局工程项目建设管理办法》
- 15.《教育系统工程实施和工程质量责任制》

（二）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价对象：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目

绩效评价时间范围：2024 年 5 月至 2024 年 12 月。

绩效评价目的及范围：评价目的是秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目实际开展情况，了解项目背景及录入化债系统的原因，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

（三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

（1）独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，在委托方和被评价项目单位提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项，不受委托方和其他第三方不当干预。

（2）客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，实事求是地向委托方提供服务，以客观事实为依据，确保内容真实、数字准确和资料可靠。

（3）科学性原则。第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选

择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。

（4）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（四）绩效评价指标体系设计

和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标（10.00%）、过程指标（25.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（35.00%）四类指标；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

（五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外外部因素，从而评价该项目绩效。三级指标分析环节：总体采用公众评判法、文献法、成本效益法、因素分析法以及比较法，根据不同三级指标的类型进行逐项分析。

（1）项目决策类指标评价方法

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：文献法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目

内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：文献法和因素分析法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

（2）项目过程类指标评价方法

资金到位率：比较法和因素分析法，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目完成但资金未完全支出的，得分按预算执行率*5 分计算；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法和因素分析法等，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：文献法和因素分析法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。

（3）项目产出类指标评价方法

一般量化统计类等定量指标：通过对比实际完成值和预期指标值和历史值对比分析，并以国内同类项目中较高的绩效水平为标杆进行评判，达成预期指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比值计算分值。

（4）项目效益类指标评价方法

项目效益类指标主要采用公众评判法，辅以文献法、比较法和因素分析法，通过问卷及抽样调查等方式评价项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

①文献研究法：对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目实施内容、以及实施情况、预算执行管理要求、完成情况及预期效果实现情况等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息。

②公众评判法：利益相关方的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用个别访谈或调查问卷等方式开展相关工作。调研结果参照《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42 号）文件，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。

③比较法：在分析实际发挥效果程度时，通过对工作任务、目标与实施完成情况、实施效果的比较，综合分析年度目标任务的实现程度。

④因素分析法：通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，评价其实现程度。

（5）绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（六）绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从 2025 年 6 月 21 日启动，在各方有效配合下，评价工作于 2025 年 7 月 25 日前完成。

1.前期准备工作

根据该项目的基本情况，按照项目绩效评价工作要求，制定《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目绩效评价工作实施方案》，经和田县财政局审核后下达绩效评价通知，开展实施绩效评价工作；向委托人及被评价单位提交绩效评价的范围和资料清单，协助委托人及被评价单位进行前期准备工作；收集并了解绩效评价所需文件、资料；依照绩效评价工作要求，组织包括项目管理、财务、绩效等方面专家和技术人员组成绩效评价小组，负责开展绩效评价工作，具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
1	杨军	主评人	注册会计师 资产评估师	负责项目总体计划的审批，项目重大风险的整体把握，对整体检查工作进行全面技术把关和指导；报告质量内部质量总体把控，对整体评价结论进行最终复核。
2	代利军	质控负责人	技术总监	通过稽核强化工作质量管理，严格把控评价结果报告质量关，规范出具报告的标准，杜绝或减少对外出具的报告中出现不应出错或低级错误的发生，确保工作质量不出现重大纰漏。

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
3	夏福福	项目负责人	项目负责人	统筹、协调与项目单位就评价工作开展有效沟通；组织有关绩效评价工作的具体实施；绩效目标框架梳理及指标体系设置和调整；定期组织评价小组就评价工作进行分析、总结。撰写绩效评价报告；根据评审专家意见及建议修改绩效评价报告。
4	胡昊峰	项目绩效评价人员	项目助理	负责协助项目负责人与被评价单位进行沟通；指标体系相关数据的收集、汇总、打分；问卷调查的发放及汇总；与预算单位相关责任人进行访谈，撰写访谈分析报告。

2.组织实施

绩效评价小组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、访谈、数据分析等具体评价工作，具体实施过程和方式如下：

- （1）与和田县教育局的单位管理人员或项目人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。
- （2）尽职开展前期调查，全面收集项目决策依据、财政预算安排执行情况、行业监管、运营管理、项目公司经营情况等相关资料，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。
- （3）现场实地勘察项目实施和运营情况，对项目运营管理和资产状况进行调查、记录，与管理人员进行交谈，并对必要的财务数据进行现场调研取证，了解项目建设运营状况。
- （4）通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价工作底稿。

4.撰写绩效评价报告

归集绩效评价工作底稿，起草项目绩效评价报告，经公司内部质量审核通过后向委托人提交评估报告初稿，并报送项目实施机构以及行业主管部门，对报告进行评价，提出相关意见，并进行整改。

5.资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

四、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目”绩效进行

客观评价，综合评价情况如下：该项目共设置绩效目标 25 个，完全实现目标 18 个，完成率 72.00%，项目总得分率 88.12%；项目决策类指标共设置 6 个，满分指标 5 个，得分率 98.00%；项目过程指标共设置 5 个，满分指标 3 个，得分率 86.00%；项目产出指标共设置 11 个，满分指标 7 个，得分率 72.73%；项目效益指标共设置 3 个，满分指标 3 个，得分率 100%。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件，绩效评价总分设置为：100 分，划分为四档：

- 90（含）-100 分为优；
- 80（含）-90 分为良；
- 70（含）-80 分为中；
- 70 分以下为差。

经评价分析，最终评分结果：评价总分 86.3 分，绩效等级为“良”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 3-1：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10	25	30	35	100
得分	9.80	21.50	20.00	35	86.3
得分率	98.00%	86.00%	66.67%	100%	86.3%

（二）综合评价结论

经评价分析，和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目总体实施情况为良。概要项目决策和过程管理的情况：完成了新建运动场数量 2 个，购置了录播设备 3 套，采购全校监控设备 1 套，采购智慧黑板 19 套。该项目的实施有效提升了学生的身体素质，丰富了课余活动内容，推动了全民健身事业的发展，同时显著提升了学校的整体形象与综合竞争力。信息化教学设备的引入及智慧教室的建设，通过整合线上与线下教学资源，显著增强了学生的学习兴趣，同时拓展了教师教学方法的多样性。此举有效提高了教学效果与质量，提升了教学效率与安全性，加速了校园数字化建设进程。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 9.80

分，得分率为 98.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00分)	A1 项目立项（3.00分）	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标（4.00分）	A21 绩效目标合理性	合理	较合理	2.00	1.80	90.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投入（3.00分）	A31 预算编制科学性	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	9.80	98.00%

指标得分分析：

(1) A11 立项依据充分性指标：

①该项目的立项契合《国务院办公厅关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》《教育部关于印发〈教育信息化 2.0 行动计划〉》等国家政策以及行业发展规划的要求。

②该项目的立项与《和田县教育局三定方案》中“拟订教育事业发展规划，指导教育系统科技与信息化、各级各类学校布局结构调整、各级各类学校基本建设等工作，全面贯彻执行党和国家有关教育工作的方针政策、法律法规，拟订县落实地区教育改革与发展政策和规划的措施、方案，并组织实施”的规定相符。因此，项目立项与部门职责范围相契合，属于部门履职的必要内容。

③《国务院办公厅关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》提出：需全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的教育方针，依照《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010 - 2020 年）》的要求，以“天天锻炼、健康成长、终身受益”为目标，对体制机制进行改革创新，全面提升体育教育质量，健全学生人格品质，切实发挥体育在培育和践行社会主义核心价值观、推进素质教育中的综合作用，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。此项目的资金来源于中央专项资金，资金性质为一般公共预算资金，收入列至 1100245 教育共同财政事权转移支付收入；功能分类科目为 205 教育；项目处于公共财政支持范围之内，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

④经查阅，财政预算一体化大平台和决算数据表明，不存在相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的情况。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

(2) A12 立项程序规范性指标:

①该项目归属于基础设施建设项目范畴,执行项目审批制度。2023 年 12 月,和田地区财政局发布《关于提前下达 2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》(和地财教〔2023〕73 号)。2024 年 3 月,和田县教育局党组书记佟永峰同志主持召开会议,主要针对 2024 年和田县教育系统的 2 个教育专项项目确定前期合作企业事宜展开研讨。为加速项目前期工作的推进,促使项目尽早开工建设,依据项目实施要求,现需为和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场建设项目(总投资 400 万元)、和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场建设项目(总投资 200 万元)这 2 个教育专项项目确定勘察、勘界测绘、设计(含初步设计)、水保等前期合作企业。现综合考量企业资质、专业能力、服务质量等因素,各选取三家企业进行现场询价。经中共和田县教育局党组会议研究决定,其一,确定和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场建设项目的勘察企业为新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司,合同价款为 0.7 万元;勘界测绘企业为新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司,合同价款为 2 万元;设计企业为中创设计咨询集团有限公司,合同价款为 9.6 万元;水保企业为新疆宏博工程咨询有限公司,合同价款为 2 万元。其二,确定和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场建设项目的勘察企业为新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司,合同价款为 0.65 万元;勘界测绘企业为新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司,合同价款为 1.34 万元;设计企业为中创设计咨询集团有限公司,合同价款为 4.8 万元;水保企业为新疆祥达亿源环保科技有限公司,合同价款为 2 万元。2024 年 6 月,和田县教育局向和田地区教育局呈交了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目初步设计批复的请示》。2024 年 6 月,和田地区教育局下达了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目初步设计的批复》(和地教复〔2024〕37 号),批复该项目建设周期为 2024 年,项目总投资 895.00 万元,资金来源为 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接义务教育学校建设项目中央资金。2024 年 7 月,和田县教育局已完成和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目的《招标文件备案表》相关工作。

②经查阅该项目的上述过程性文件,文件内容具备充分合理性,且已通过审批。

③该项目事前进行了必要的可行性研究,已委托第三方完成工程施工图设计以及水土保持、造价咨询等前期工作,并获取了批复文件;同时,项目经和田地区教育局、自治区教育厅审核及批复,同意予以实施。

该指标满分为 1.50 分,根据评分标准得 1.50 分。

(3) A21 绩效目标合理性:

经检查项目单位提供的《绩效目标(自评)申报表》,得出如下结论:

①该项目已设定绩效目标,具体内容如下:该项目总资金为 895.00 万元,资金来源于中央专项资金。该项目计划开展以下工作:其一,为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建面

积达 9875 平方米的 300 米运动场，为和田县阿瓦提乡第一中心小学新建面积为 4651 平方米的 200 米运动场，并进行配套设施建设；其二，为和田县第三小学、实验中学、第四小学的录播室购置 1 套录播设备，为和田县第四小学采购 1 套全校监控设备，为拉依喀乡中心小学采购 19 套智慧黑板。通过本项目的实施，有助于提升学生的身体素质，丰富学生的课余活动，推动全民健身事业的发展，同时提升学校的整体形象与竞争力。新型的教学设备与设施能够助力学校为学生提供更为优质、全面的教育体验，提高教学成效与教学质量。

②该项目实际开展的工作内容为：为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建面积为 9875 平方米的 300 米运动场，为和田县阿瓦提乡第一中心小学新建面积达 4651 平方米的 200 米运动场，并进行配套设施建设；为和田县第三小学、实验中学、第四小学的录播室购置 1 套录播设备，为和田县第四小学采购 1 套全校监控设备，为拉依喀乡中心小学采购 19 套智慧黑板。项目实际工作内容与项目绩效目标具有相关性。根据《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目初步设计》的内容，项目竣工时间为 2024 年 9 月，然而年初绩效目标表中项目完成时间为 2024 年 12 月 25 日前，所以该指标存在指标设置不精准，根据评分标准扣 0.2 分。

③依据《绩效目标（自评）申报表》中的“年初设定目标”可知：“该项目可提高教学成效与教学质量，提升学生的身体素质，丰富学生的课余活动。”根据该项目实施单位提供的《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金 - 运动场及设备购置项目初步设计》内容显示：“为顺应教育事业发展的需求，全面贯彻国家的教育方针，通过新建学校运动场建设项目以及采购智慧教学设备，为学生营造更为优良的教育环境，推动义务教育学校标准化建设，促进义务教育均衡发展。”绩效目标申报表中的预期产出效益与效果和可行性研究报告相符。

④项目实施单位提供的《绩效目标（自评）申报表》显示项目总投资为 895.50 万元；根据《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目初步设计的批复》（和地教复〔2024〕37 号）、《关于提前下达 2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（新财教〔2023〕247 号）、《2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金预算分配表》均表明，该项目预算确定投资额为 895.00 万元；《绩效目标（自评）申报表》中的总投资与预算确定的项目投资额相契合。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.80 分。

（4）A22 绩效指标明确性：

经检查项目单位提供的《绩效目标（自评）申报表》，得出如下结论：

①该项目已将年度绩效目标细化为绩效指标体系，共设定一级指标 4 个、二级指标 6 个、三级指标 12 个，项目实施单位已将绩效目标分解为具体的绩效指标。

②该项目已依据项目实施内容设定数量指标，所设数量指标包括新建运动场 2 个、购置录播设备 3 套、采购全校监控设备 1 套、采购智慧黑板 19 套，指标设定具有明确性；该项

目共设定三级指标 14 个，其中定量指标 11 个、定性指标 3 个，指标量化率为 78.57%，量化率达 70%以上，具有可衡量性。该项目绩效目标设定内容与项目建设内容相符，具有相关性。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（5）A31 预算编制科学性：

该项目由中创设计咨询集团有限公司编制《和田县 2024 年教育脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接资金——运动场及设备购置项目初步设计》，经和田地区教育部门审核后，下达了《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接资金——运动场及设备购置项目初步设计的批复》（和地教复〔2024〕37 号），由和田县教育局负责具体实施。

该项目预算编制显示，项目总投资为 895.00 万元，主要用于以下两方面建设：其一，为和田县英阿瓦提乡第二中心小学新建面积达 9875 平方米的 300 米运动场，为和田县阿瓦提乡第一中心小学新建面积为 4651 平方米的 200 米运动场，并进行配套设施建设；其二，为和田县第三小学、实验中学、第四小学的录播室购置 1 套录播设备，为和田县第四小学采购 1 套全校监控设备，为拉依喀乡中心小学采购 19 套智慧黑板。

经评价分析，该项目预算所确定的项目投资额与工作任务相契合，项目预算编制经过科学论证，预算额度依据标准进行编制，实际投资额控制在投资预算范围之内，测算依据充分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（6）A32 资金分配合理性：

该项目依据《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金——运动场及设备购置项目初步设计》、《关于对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金——运动场及设备购置项目初步设计的批复》（和地教复〔2024〕37 号）以及《2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金预算分配表》开展资金分配工作，预算资金分配具备充分依据，批复资金额度与项目单位实际情况相适配。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 21.50 分，得分率为 86.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-2：项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00 分)	B1 资金管理 (13.00 分)	B11 资金到位率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B12 预算执行率	100.00%	31.96%	3.00	0.00	00.00%
		B13 资金使用合规性	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施 (12.00 分)	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%

	分)	B22 制度执行有效性	有效	较有效	8.00	7.50	93.75%
合计					25.00	21.50	86.00%

指标得分分析：

(1) B11 资金到位率：

本项目预算资金为 895.00 万元，项目实际到位资金 895.00 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100.00%=（895.00/895.00）×100.00%=100.00%。根据评分标准，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 5.00 分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(2) B12 预算执行率：

根据实施单位提供的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示，该项目实际支出资金 286.023202 万元，支付明细见“基础表 2：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目预算资金支出明细表”。预算执行率=（实际支出资金/实际到位金额）×100.00%=（286.023202/895）×100.00%=31.96%，经核实，项目剩余资金 547.68 万元（四舍五入）未正常支出，原因在于：和田县 2024 年教育脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接资金—运动场及设备购置项目已竣工，项目计划竣工验收时间为 2024 年 9 月，而项目实际进行竣工时间为 2024 年 12 月，项目进度缓慢，由于项目实际进行竣工验收时间为 2025 年 3 月，未能及时开展竣工决算，进而导致项目资金支付进度迟缓。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 0.00 分。

(3) B13 资金使用合规性：

经检查该项目支出凭证，项目资金均用于和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目，包括：工程款、设计费、测绘费、勘察费、审图费、水土保持费用、设备购置款等，符合财务管理制度以及《和田县教育局会计核算中心工作职责》的相关规定。且资金使用类型符合项目预算批复用途，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该项目资金支付方式为国库集中支付，由各企业报送发票至和田县教育局，和田县教育局审核通过后提交资金申请报告至和田县财政局，审核通过后由和田县财政局国库直接将资金拨付至企业，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(4) B21 管理制度健全性：

该项目严格按照《和田县教育局工程项目建设管理办法》、《关于制定和田县教育局基础建设项目工程实施制度》、《教育系统工程竣工验收制度》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》、《教育系统工程资金审批制度》、《和田县教育局项目建设和管理制度》、《和田县教育局预算绩效管理工作实施办法》、《中华人民共和国建筑法》等文件执行，财务和

业务管理制度健全。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(5) B22 制度执行有效性：

该项目执行严格按照该项目严格按照《和田县教育局工程项目建设管理办法》、《关于制定和田县教育局基础建设项目工程实施制度》、《教育系统工程竣工验收制度》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》、《教育系统工程资金审批制度》、《和田县教育局项目建设管理制度》、《和田县教育局预算绩效管理工作实施办法》、《中华人民共和国建筑法》、《中小学合成材料面层运动场地》（GB36246-2018)等文件执行，已完成项目资金的申请、支付、审批等过程；项目实施过程不存在调整。

和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目形成的资产尚未入固定资产账，根据第三方人员了解，本事项的原因是由于本项目尚未开展竣工决算审计工作，故和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置形成的相关资产尚未入账，也未进行资产移交等相关工作。根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》的要求，本项目已完成竣工验收且投入使用，应当按照估计值入账。根据评分标准，制度执行不到位的每一处扣 0.5 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 7.50 分。

(三) 项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 11 个三级指标构成，权重分值 30 分，实际得分 20.00 分，得分率为 66.67%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 新建运动场数量	≥2 个	=2 个	3	3	100.00%
		C12 购置录播设备	≥3 套	=3 套	2	2	100.00%
		C13 采购全校监控设备	≥1 套	=1 套	2	2	100.00%
		C14 采购智慧黑板	≥19 套	=19 套	2	2	100.00%
	C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率	=100%	=100%	4	4	100.00%
		C22 设备购置验收合格率	=100%	=100%	4	4	100.00%
	C3 产出时效	C31 资金按期拨付率	=100%	=100%	3	3	100.00%
		C32 项目完工时间	=2024 年 9 月 21 日	=2024 年 12 月 10 日	3	0	0.00%
	C4 产出成本	C41 项目工程费用	≤527.84 万元	=150.49 万元	3	0	0.00%
		C42 设备采购成本	≤295 万元	=116.59 万元	2	0	0.00%
		C43 工程建设其他费用	≤72.16 万元	=18.94 万元	2	0	0.00%
合计					30	20.00	66.67%

指标得分分析：

(1) C11 新建运动场数量：

根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工验收报告》、《竣工报告》等资料显示，该项目实际新建运动场数量为 2 个。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

(2) C12 购置录播设备：

根据《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目最终验收报告表》、《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目清点验收单》资料显示，该项目已完成 3 套录播设备的购置。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(3) C13 采购全校监控设备：

根据《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目最终验收报告表》、《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目清点验收单》资料显示，该项目已完成 1 套监控设备的购置。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(4) C14 采购智慧黑板：

根据《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目最终验收报告表》、《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目清点验收单》资料显示，该项目已完成 19 套智慧黑板的购置。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(5) C21 工程质量验收合格率：

根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工报告》等资料显示，对于和田县教育局和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目所涉及到的 2 个运动场建设，已于 2024 年 12 月 10 日完成竣工，由于完工时间在冬季，导致项目验收工作延迟，在 2025 年 3 月 10 才完成项目竣工验收。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(6) C22 设备购置验收合格率：

根据《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目最终验收报告表》、《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目清点验收单》资料显示，和田县教育局已于 2024 年 10 月完成验收，验收资料的盖章、签字手续齐全。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(7) C31 资金按期拨付率：

根据和田地区财政局下发的《关于提前下达 2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（和地财教〔2023〕73 号资金文件）显示，项目金额已按期拨付。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

(8) C32 项目完工时间:

根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工验收报告》、《竣工报告》等资料显示,和田县教育局和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目所涉及到的 2 个运动场建设,于 2024 年 12 月 10 日完工,未按照项目初步设计计划时间完工,所以根据评分标准该指标不得分。

该指标满分为 3.00 分,根据评分标准得 0.00 分。

(9) C41 项目工程费用:

经核查与该项目与工程相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示,该项目工程款实际支出资金 150.488002 万元,实际完成了对 2 个运动场建设,并已进行竣工验收。

得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%=(150.488002/895)×100.00%=16.81%,根据评分标准小于年度预期目标且偏离程度大于 20%不得分。

该指标满分为 3 分,根据评分标准得 0.00 分。

(10) C42 设备采购成本:

经核查与该项目与采购相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示,该项目设备采购款实际支出资金 116.5952 万元,实际完成了信息化设备的采购并已通过验收。

得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%=(116.5952/15)×100.00%=39.52%,根据评分标准小于年度预期目标且偏离程度大于 20%不得分。

该指标满分为 2 分,根据评分标准得 0.00 分。

(11) C43 工程建设其他费用:

经核查与该项目与前期相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示,该项目前期费用实际支出资金 18.94 万元,实际完成了项目前期的工作。

得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%=(18.94/72.16)×100.00%=26.25%,根据评分标准小于年度预期目标且偏离程度大于 20%不得分。

该指标满分为 2 分,根据评分标准得 0.00 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标由 3 个二级和 3 个三级指标构成,权重分值 35 分,实际得分 35 分,得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示:

表 4-4: 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益	D1 社会效益指标	D11 提高教学效果和教学质量	有效提高	有效提高	10	10	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
		D12 提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动	有效提高	有效提高	10	10	100.00%
	D2 满意度指标	D21 师生满意度	≥95%	100%	15	15	100.00%
合计					35	35	100.00%

指标得分分析：

(1) D11 提高教学效果和教学质量：

该效益指标主要采用公众评判法及比较法。

比较法：本项目实施前，和田县教育局小学教育质量低，部分小学无显示屏等教学用品，老师可选择的教学方式单一，依赖课本和黑板，教学资源有限。通过本项目实施后，智慧教室整合线上线下资源，极大程度的加强了学生的学习兴趣以及教师教学方式的多样性，有效的提高了教学效果和教学质量。

公众评判法：通过问卷及抽样调查等方式评价提高教学效果和教学质量的实现程度。本次共放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您认为通过本项目的实施，所提高教学效果和教学质量的满意程度如何？”问题，统计教师以及学生及家长的问卷调查（200 份）的结果显示：200 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率=∑样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100.00%=∑样本数（200×1+0×0.8+0×0.6+0×0+1×0）/200×100.00%=100%。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

(2) D12 提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动：

该效益指标主要采用公众评判法及比较法。

比较法：本项目实施前，和田县英阿瓦提乡第二中心小学与和田县阿瓦提乡中心小学运动场建设项目至今为止无一个标准塑胶运动场，学校目前操场跑道为简易土质跑道，运动场地未经硬化，跑到地面凹凸不平，无法达到体育设施教学的要求，不利于学生、教师体育课及阳光体育活动使用，不利于学生全面、健康的成长。实施本项目后，方便了学生正常的开展体育运动，大大提高了学生的身体素质，方便学生们开展各种的体育活动，丰富了学生的课余活动。

公众评判法：通过问卷及抽样调查等方式评价改善教育教学环境的实现程度。本次共发放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您认为通过本项目的实施，所提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动的满意程度如何？”问题，统计教师以及学生及家长的问卷调查（200 份）的结果显示：200 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择

“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“非常满意”} \times 1.0 + \text{“比较满意”} \times 0.8 + \text{“一般”} \times 0.6 + \text{“不太满意”} \times 0.3 + \text{“不满意”} \times 0) / \text{总样本数} \times 100.00\% = \sum \text{样本数} \times (200 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0) / 200 \times 100.00\% = 100\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

(3) D21 师生满意度:

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价教师以及学生对本项目总体实施的满意度。本次共发放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您对本项目的实施过程及效果的满意程度如何？”问题，统计教师问卷调查（200 份）的结果显示：200 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“非常满意”} \times 1.0 + \text{“比较满意”} \times 0.8 + \text{“一般”} \times 0.6 + \text{“不太满意”} \times 0.3 + \text{“不满意”} \times 0) / \text{总样本数} \times 100.00\% = \sum \text{样本数} \times (100 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0) / 100 \times 100.00\% = 100\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 15.00 分，根据评分标准得 15.00 分。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1. 和田县教育局严格地落实了认真贯彻执行项目的法人责任制、招标投标制、工程合同制、竣工验收制，使得项目建设管理工作程序化、制度化、规范化，坚决实行工程质量终身责任制，建立和完善了政府监督、施工企业自检、建设单位实行监理的质量监控体系。

2. 和田县教育局严格地落实了目标责任制，进一步加强了管理机制和部门间信息传递及管理工作，为项目顺利完成提供了人力资源保障和制度保障。

3. 和田县教育局严格地执行了财政部门下发的资金管理要求进行开支和管理，严格按照和田县财政局评审中心出具的审定控制价控制项目金额，严格遵守节约制度，落实地方财政预算管理、采购管理、财务管理等相关管理制度。

(二) 存在的问题

1. 和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目截至项目完工阶段，项目资金执行率仅为 31.96%，存在资金使用进度显著滞后。

2. 和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目形成的资产尚未入账，根据第三方人员了解，本事项的原因是由于本项目尚未开展竣工决算审计工作，故和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目的相关

资产尚未入账，也未进行资产移交等相关工作。根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》的要求，本项目已完成竣工验收且投入使用，应当按照估计值入账。建议加快竣工决算审计工作进展，尽快进行资产移交等相关工作，保证实物资产入账的相关事宜。在竣工决算审计出具前，按照《政府会计准则第 3 号——固定资产》进行账务处理。

七、有关建议

1. 建议和田县教育局在资金支出提高财政资金使用效益方面，①是要提高对专项资金管理重要性的认识，加强业务人员培训，建立健全内部控制制度，主动跟踪专项资金指标下达情况，按照规定标准、范围列支费用，加快资金支出进度，正确核算专项资金，提高会计信息质量，充分发挥资金的使用效益。②是加强预算支出管理，要严格预算刚性约束，及时拨付资金，杜绝大量专项资金闲置、拨付不及时等现象，提高预算执行率；同时严格国库集中支付，实现专项资金直达用款单位，减少中间环节滞留、挤占、挪用等问题的发生。③是加强资金监督检查力度，相关部门要加大对专项资金的监督检查力度，结合专项资金绩效评价，实行事前、事中、事后监督，坚持对专项资金的监督贯穿于财政活动的全领域、全过程，严格监管、强化问责。

2. 根据《政府会计准则第 3 号—固定资产》第十条：“政府会计主体自行建造的固定资产，其成本包括该项资产至交付使用前所发生的全部必要支出。在原有固定资产基础上进行改建、扩建、修缮后的固定资产，其成本按照原固定资产账面价值加上改建、扩建、修缮发生的支出，再扣除固定资产被替换部分的账面价值后的金额确定。已交付使用但尚未办理竣工决算手续的固定资产，应当按照估计价值入账，待办理竣工决算后再按实际成本调整原来的暂估价值。”和田县教育局应当按照上述的准则要求对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目形成的资产进行账务处理。

八、其他需要说明的问题

绩效评价结果应用:依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)文件，绩效评价总分设置为 100 分，等级一般划分为四档:90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、70(含)-80 分为中、70 分以下为差。

评价分析，最终评分结果：评价总分 86.3 分，绩效等级为“良”。

(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优”和“良”的项目，建议根据政策制度，结合和田县委、和田县人民政府

工作安排情况等因素，原则上优先予以保障。

（二）绩效结果挂钩整改措施

根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由和田县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2025 年 7 月



附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目绩效评价指标体系及打分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，若存在任意不符合情况，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若①不符合，则此指标不得分；若①符合，则每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	合理	较合理	2.00	1.80	90.00%
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。 每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合理	合理	1.50	1.50	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			性、合理性情况。						
小计							10.00	9.80	98.00%
B 过程 (25.00 分)	B1 资 金 管 理 (13.00 分)	B11 资金到 位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B12 预算执行 率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分。	100.00%	93.098%	3.00	0.00	0.00%
		B13 资金使用 合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组 织 实 施 (12.00 分)	B21 管理制度 健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣 0.5 分，各权重分扣完为止。	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行 有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上四项中发现任意一项制度执行不到位的扣 0.5 分，扣完为止。	有效	较有效	8.00	7.50	93.75%
小计							25.00	21.50	86.00%
C 产出 (30.00 分)	C1 产 出 数 量 (9.00 分)	C11 新建运动 场数量	考核实际完成运动场建设的数量。	实际完成率=计划新建运动场数量/实际完成新建运动场数量×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥2 个	2 个	3.00	3.00	100.00%
		C12 购置录播 设备	考核实际完成录播设备购置完成的情况。	实际完成率=计划购置录播设备数量/实际完成购置录播设备数量×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥3 套	3 套	2.00	2.00	100.00%
		C13 采购全校 监控设备	考核实际采购完成全校监控设备的情况。	实际完成率=计划采购全校监控设备/实际完成采购全校监控设备×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，	≥1 套	1 套	2.00	2.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
				按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%～60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。					
		C14 采购智慧黑板	考核实际采购智慧黑板的完成情况。	实际完成率=计划采购智慧黑板/实际采购智慧黑板×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%～60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥19 套	19 套	2.00	2.00	100.00%
	C2 产 出 质 量 （8.00 分）	C21 工程质量验收合格率	考核项目竣工后，是否通过质量验收合格。	项目竣工后通过五方验收，得满分；否则，不得分。	=100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C22 设备购置验收合格率	设备购置到位后，通过验收数量及质量是否合格。	设备购置到位后，通过购置单位验收数量及质量无误，得满分；否则，不得分。	=100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
	C3 产 出 时 效 （6.00 分）	C31 资金按期拨付率	资金是否按照《关于提前下达2024年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（和地财教〔2023〕73号资金文件）要求按期拨付。	资金按照《关于提前下达 2024 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（和地财教〔2023〕73 号资金文件）要求按期拨付，得满分；否则不得分。	=100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%
		C32 项目完工时间	考核是否按照规定时间完工。	项目实际完成时间在 2024 年 9 月 21 日之前，得满分；否则，不得分。	2024 年 9 月 21 日	2024 年 12 月 10 日	3.00	0.00	0.00%
	C4 产 出 成 本 （7.00 分）	C41 项目工程费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 分。	≤517.84 万元	150.49 万元	3.00	0.00	0.00%
		C42 设备采购成本	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 分。	≤295 万元	116.59 万元	2.00	0.00	0.00%
		C43 工程建设其他费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 分。	≤72.16 万元	18.94 万元	2.00	0.00	00.00%
	小计							30.00	20.00
D 效益 （35.00 分）	D1 社会效益指标 （20.00 分）	D11 提高教学效果和教学质量	考核项目实施后对于提高教学效果和教学质量的程度。	根据问卷调查情况进行评分，指标完成率=Σ样本数（“显著”×1.0+“较大”×0.8+“一般”×0.6+“较差”×0.3+“无”×0）/总样本数×100.00%，若指标完成率大于等于 90.00%，得满分；实际完成率大于 60.00%且小于 90.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%～60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	有效提高	有效提高	10.00	10.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		D12 提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动	考核项目实施后对提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动的程度。	根据问卷调查情况进行评分，指标完成率=Σ样本数（“显著”×1.0+“较大”×0.8+“一般”×0.6+“较差”×0.3+“无”×0）/总样本数×100.00%，若指标完成率大于等于 90.00%，得满分；实际完成率大于 60.00%且小于 90.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	有效提高	有效提高	10.00	10.00	100.00%
	D2 服务对象满意度指标（15.00 分）	D21 师生满意度	考核学校教师及学生对于该项目实施过程及效果的满意程度。	据满意度问卷统计情况计算完成比率，指标完成率=Σ样本数（“非常，满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100.00%，根据访谈调研情况进行评分，得分大于等于 95.00%，得满分；实际完成率大于 60%且小于 95.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥95.00%	93.8%	15.00	15.00	100.00%
小计							35.00	35.00	100.00%
合计							100.00	86.30	86.30%

附件 2-1：基础表

基础表 1：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目合同明细表

单位：元

序号	合同名称	单位（公司）名称	合同内容	合同签订金额
1	《建设工程施工合同》	和田县昆元建设工程有限公司	工程施工	5016266.74
2	《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目合同书》	和田县崇光商贸有限公司	设备购置	2914880.00
3	《建设工程监理合同》	新疆中天恒业工程项目管理有限公司	施工阶段的全过程监理	86936.82
4	和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场《测绘合同》	新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司	勘界测量、地形测量、宗地图	13400.00
5	和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场《测绘合同》	新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司	勘界测量、地形测量、宗地图	20000.00
6	和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场《建设工程设计合同》	中创设计咨询集团有限公司	工程设计费	96000.00
7	和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场《建设工程设计合同》	中创设计咨询集团有限公司	工程设计费	48000.00
8	和田县阿瓦提乡第一中心小学运动场《建设工程勘察合同（一）》	新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司	拟建场地进行岩土工程详细勘察	6500.00
9	和田县英阿瓦提乡第二中心小学运动场《建设工程勘察合同（一）》	新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司	拟建场地进行岩土工程详细勘察	7000.00
10	《施工图设计文件审查合同》	和田县光大建筑工程施工图审查有限公司	审查勘察文件、设计文件	6300.00
11	《水土保持技术咨询合同》	新疆宏博工程咨询有限公司	水土保持方案报告表编制及验收工作	21000.00
12	《财务竣工决算审计服务合同》	新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所	财务审计费用	10500.00
13	《建设工程造价咨询合同》	新疆宏昌建设工程项目管理有限责任公司	全过程跟踪造价咨询服务	76690.00
14	《监测服务合同》	西安国联质量检测技术股份有限公司	塑胶跑道有害物质含量、有害物质释放量	13600.00

合计	8337073.56
----	------------

注：本表为合同签订金额，非采购预算价。

附件 2-2：基础表

基础表 1：和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目支出明细表

单位：元

序号	支出时间	收款单位	支出方向	支出金额
1	2024 年度	和田县昆元建设工程有限公司	工程施工费用	1504880.02
2	2024 年度	和田县崇光商贸有限公司	设备购置费用	1165952.00
3	未进行支出	新疆中天恒业工程项目管理有限公司	施工阶段的全过程监理费用	0.00
4	2024 年度	新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司	勘界测量、地形测量、宗地图费用	13400.00
5	2024 年度	新疆中地信土地勘测规划咨询有限公司	勘界测量、地形测量、宗地图费用	20000.00
6	2024 年度	中创设计咨询集团有限公司	工程设计费	76800.00
7	2024 年度	中创设计咨询集团有限公司	工程设计费	38400.00
8	2024 年度	新疆长江岩土工程勘察设计研究院有限公司	拟建场地进行岩土工程详细勘察费用	6500.00
9	2024 年度	新疆长江岩土工程勘察设计研究院有限公司	拟建场地进行岩土工程详细勘察费用	7000.00
10	2024 年度	和田县光大建筑工程施工图审查有限公司	审查勘察文件、设计文件费用	6300.00
11	2024 年度	新疆宏博工程咨询有限公司	水土保持方案报告表编制及验收工作	21000.00
12	未进行支出	新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所	财务审计费用	0.00
13	未进行支出	新疆宏昌建设工程项目管理有限责任公司	全过程跟踪造价咨询服务	0.00
14	未进行支出	西安国联质量检测技术股份有限公司	塑胶跑道有害物质含量、有害物质释放量检测费用	0.00
合计				2860232.02

附件 3-1：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价原理，引入“提高教学效果和教学质量”、“提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动”等效益指标，了解教师以及学生对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调查对象

结合和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察项目效益，以及教师级学生对项目实施方面的满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为小学教师及学生。

2.调查内容

（1）对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意等。

（2）对和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。本次问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行，对教师及学生随机抽取 200 人为样本，发放问卷 200 份。

4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过线下问卷形式进行发放与回收。

5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 200 份，回收问卷 200 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 200 份，有效回收率 100%，调研问卷总体满意度为 100%。根据问卷调查结果反馈，教师对项目整体实施情况比较满意。本次调研的具体情况如下：

和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目-调查问卷

（1）您是否了解本项目的项目内容？

选项	反馈数量	占比
完全了解	200	100.00%
了解一些	0	0.00%

不了解	0	0.00%
-----	---	-------

从调查数据显示，有 100.00%的人，完全了解本项目的实施内容及项目背景。

(2) 您认为本项目的实施，是否是根据和田县实际需求，有必要实施的项目？

选项	反馈数量	占比
是	200	100.00%
否	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，本项目的实施是根据和田县实际需求，有必要实施的项目。

(3) 您认为通过本项目的实施，所提高教学效果和教学质量的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	200	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，有效提高了教学效果和教学质量。

(4) 您认为通过本项目的实施，所提高学生的身体素质、丰富学生的课余活动的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	200	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，有效提高了学生的身体素质、丰富了学生的课余活动。

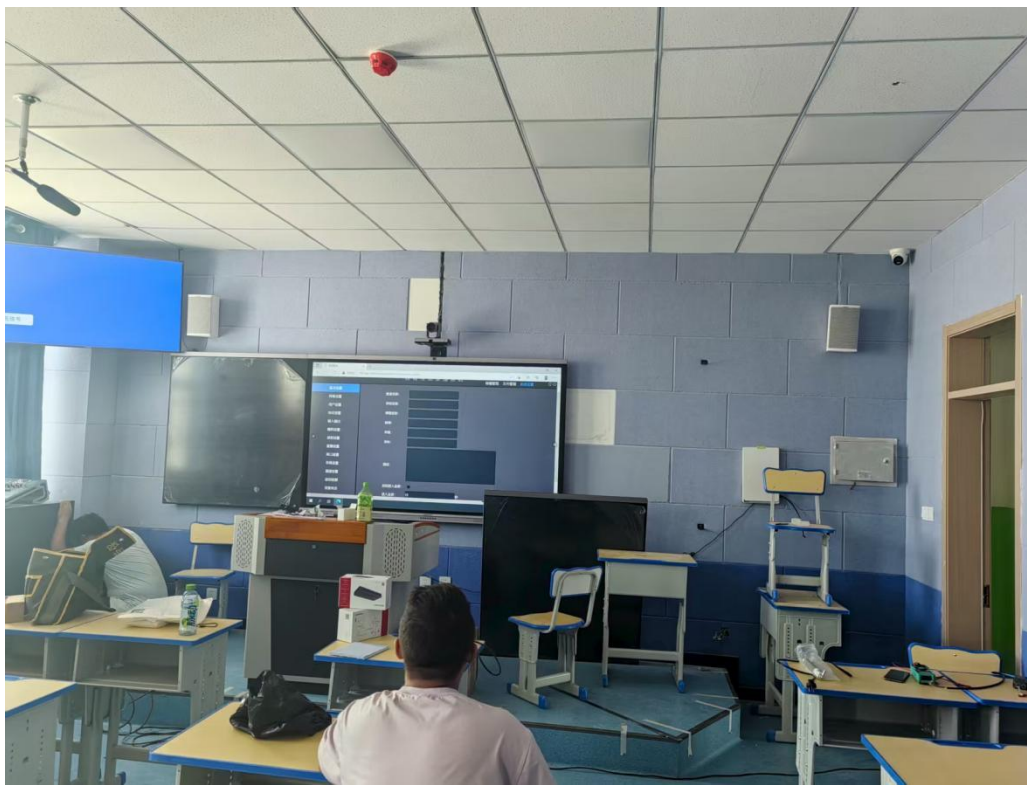
(5) 您对本项目的实施过程及效果的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
----	------	----

选项	反馈数量	占比
非常满意	200	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人对本项目的实施过程及其产生的效益非常满意，且本项目的实施从调查问卷分析来看，本项目的实施也是结合和田县实际需求。通过本项目的实施，有效提升了教育教学环境，有效改善了学前教育质量，进一步推动教育现代化进程的基础。

附件 4：现场勘查照片





附件 5—1：绩效评价方案反馈意见表

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2025 年 7 月 23 日

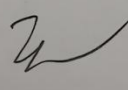
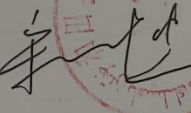

项目名称	和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目		
评价时间范围	2024 年 5 月-2024 年 12 月	绩效评价时间	2025 年 6 月-2025 年 7 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	夏福福 18299723348
主管部门	和田县教育局	联系人及联系方式	陈怀文 17399141332
主管部门意见	<div></div>		
主管部门签章确认	<div><div>和田县教育局</div><div>主管部门（盖章）</div><div>签字： <div></div></div><div>2025 年 7 月 24 日</div></div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；

2. 本表请与 1 日内（截止 2025 年 7 月 24 日）反馈，逾期视为无意见。

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间：2025 年 7 月 23 日

项目名称	和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目		
评价时间范围	2024 年 5 月至 2024 年 12 月。	绩效评价时间	2025 年 6 月-2025 年 7 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	夏福福 18299723348
财政部门	和田县财政局	联系人及联系方式	18719953766
财政部门意见			
财政部门签章确认	<p>财政部门（盖章）：</p> <p>签字：</p> <p>2025 年 7 月 24 日</p> 		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；

2. 本表请与 3 日内（截止 2025 年 07 月 24 日）反馈，逾期视为无意见。

附件 5—2：报告出具确认函

报告出具确认函

和田县教育局：

因 和田县财政局 2024 年重点项目绩效评价工作 事宜，对贵单位 2024 年实施的，和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目进行评价。并形成了《和田县 2024 年教育脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金-运动场及设备购置项目绩效评价报告》。

请贵单位对该报告的部内容进行审阅，确认并同意报告

特此说明！

被评价单位（盖章）：和田县教育局

2025 年 7 月 24 日